申请安全生产许可证常见问题解答

国家建立建筑施工安全生产许可证（简称“安许证”）制度，对安全生产发挥了很大的促进作用，将安许证制度作为一项行业行政许可准入制度，要求企业满足前置的安全生产条件才能进入行业，增强了申领安许证范围所有施工企业的安全生产意识，促使企业在进入行业前必须熟悉和掌握国家安全生产的法律、法规、标准和技术规范，提高企业全体人员的安全意识，从安全观念和安全行为上对企业是极大的促进和提高。2004年住建部发布的《建筑施工企业安全生产许可证管理规定》（建设部令第128号），但多年来政策、法规不断调整，部分要求已难以适应并落实。为此，我厅围绕规定第四条建筑施工企业取得安许证应当具备的12项安全生产条件，制定了申请安全生产许可证常见问题解答，便于行业企业知晓操作。

一、对照安全生产条件（一），建立、健全安全生产责任制，制定完备的安全生产规章制度和操作规程。各级安全生产责任制、安全生产规章制度、操作规程”目录内容包括哪些？

答：安全生产责任制目录内容应包括：1、总经理（企业负责人）安全生产责任制度；2、分管安全生产副经理安全生产责任制度；3、技术负责人安全生产责任制度；4、项目经理安全生产责任制度；5、专职安全生产管理人员安全生产责任制度；6、施工员安全生产责任制度；7、质检员安全生产责任制度；8、安全管理部门安全生产责任制度；9、技术部门安全生产责任制度；10、财务部门安全生产责任制度；11、后勤物资保障部门安全责任制度。

安全生产规章制度目录应包括：1、安全检查制度；2、安全教育培训制度；3、安全生产事故应急救援管理制度；4、设备安全管理制度；5、安全生产奖惩制度； 6、安全技术交底制度 ；7、安全生产资金保障制度；8、特种作业人员安全管理制度； 9、危大工程管理（含工程安全技术措施及方案审查）制度；10、消防管理制度； 11、工伤保险和意外伤害保险制度； 12、文明施工制度。

安全操作规程目录包括：1、砌筑工（瓦工）；2、架子工；3、木工；4、电工；5、电焊工；6、模板工；7、钢筋工；8、混凝土工；9、抹灰工；10、防水工；11、油漆工；12、起重工；13、管道工。

如照对申请单位资质专业类别，部分工种不会使用的，可在提交材料中作出相应说明。

二、对照安全生产条件（二），保证本单位安全生产条件所需资金的投入。证明材料相关要求？应包括哪些用品器材？

答：企业保证安全生产投入的证明材料主要指企业需提供相关安全生产投入的发票及关联的购销货物清单。货物（或劳务）发票须包括劳动保护用品及应急救援器材设备等，包含安全帽、劳保服或工作服、劳保鞋或胶鞋、安全带、灭火器、担架、急救箱、应急灯等。非正常延期需提供近3年安全生产投入的证明材料。

三、对照安全生产条件（三），设置安全生产管理机构，按照国家有关规定配备专职安全生产管理人员，需提供什么材料？并注意哪些事项？

答：提供企业设置安全生产管理机构（安全科或安全部等）的文件，文件中应明确安全生产管理机构的工作职责，安全生产管理机构负责人的任命文件（须为本企业三类人员），安全生产管理机构组成人员明细表（须为本企业三类人员）。专职安全生产管理人员配备要求已根据不同资质情况嵌入审批系统，按照系统提示“三类人员”和特种作业人员（不少于2名）要求上传资料或填写信息即可，过程中应注意并了解以下两个事项：一是涉及的“三类人员”及特种作业人员须由申报企业交纳社会保险（通过省大数据自动比对，社保满足X个月）；二是“三类人员”和特种作业人员需持有效资格证书（关联的建造师证书注销或多企业同时执业的除外）。

四、对照安全生产条件（四），主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员经住房城乡建设主管部门或者其他有关部门考核合格。申报材料应注意哪些事项？

答：上述“三类人员”证书应合格有效，且能在“全国工程质量安全监管信息服务平台公共服务门户”网站查询到，为申报企业人员证书，“三类人员”证书在暂扣期间不得用于申请安许证，社保要求参照问题三。

**五、**对照安全生产条件（五），特种作业人员经有关业务主管部门考核合格，取得特种作业操作资格证书。申报材料应注意哪些事项？

答：特种作业人员证书应合格有效，且能在“全国工程质量安全监管信息服务平台公共服务门户”网站查询到，省外特种作业人员证书也可用于安许证申请，除应急管理部门核发的电焊工证书外，其它特种作业人员证书均须为建设行业主管部门核发，社保要求参照问题三。

六、对照安全生产条件（六），管理人员和作业人员每年至少进行一次安全生产教育培训并考核合格。提供的年度安全培训教育计划及培训教育考核记录具体有什么要求？

答：企业开展的年度安全培训教育计划须体现时间逻辑性、内容的关联性；考核记录须要素齐全，包括培训内容、时间、地点、培训考核记录、参加人员等要素。非正常延期需提供近3年安全生产教育培训材料。

七、对照安全生产条件（七），依法参加工伤保险，依法为施工现场从事危险作业的人员办理意外伤害保险，为从业人员交纳保险费。申报材料应注意哪些事项？

答：安许证申请企业管理人员工伤保险证明无需单独提供，在问题三中明确要求提供“涉及的“三类人员”及特种作业人员须由申报企业交纳社会保险（通过省大数据自动比对，社保满足X个月）”，社保中已包含工伤保险。总承包企业安许证延期申请时，需提供安许证有效期内所承接工程工伤保险缴纳证明（按单位工程所缴纳的工伤保险）至少1个，如未承接工程应当做出情况说明。专业承包单位除在有效期内承接了单独核发施工许可的项目外，无需要提供按单位工程所缴纳的工伤保险。安许证延期申请过程，审核部门可抽取不超过10%比例的企业，通过相关信息系统了解承接项目和参保情况。

施工总承包企业和地基基础工程、模板脚手架工程、钢结构工程、建筑幕墙工程、起重设备安装工程、桥梁工程、遂道工程、铁路铺轨架工程、矿山工程等专业承包企业安许证延期时，应当提供为施工现场从事危险作业的人员办理意外伤害保险（或雇主责任险）的证明。实行施工总承包的，由总承包单位支付意外伤害保险费（或雇主责任险）的，专业承包企业不能提供参保证明的，应当做出有效期内未承接工程说明，或由总承包单位缴纳的情况说明，并提供总分包合同复印件和总承包企业参保证明复印件。建设工程安全生产责任保险可替代意外伤害保险。

八、对照安全生产条件（八），施工现场的办公、生活区及作业场所和安全防护用具、机械设备、施工机具及配件符合有关安全生产法律、法规、标准和规程的要求。需要提供什么资料？

答：此条无论是申请安许证还是安许证延期均无需提供资料，在未领取安许证之前是无法承接工程，则不会涉及上述要求。领取安许证后所承接的工程，上述要求则由工程所在地建设主管部门履行监督检查职责。

九、对照安全生产条件（九），有职业危害防治措施，并为作业人员配备符合国家标准或者行业标准的安全防护用具和安全防护服装。需要提供什么资料？

答：此条申请安许证只需提供针对本企业资质业务特点，作业人员可能会导致的职业病种类制定相应的预防措施，总承包单位提供不少于两个种类职业危害防治措施，专业承包不少于一个种类职业危害防治措施。针对“为作业人员配备符合国家标准或者行业标准的安全防护用具和安全防护服装”无论是申请安许证还是安许证延期，均不需要提供资料，所承接工程的上述相关作业要求，则由工程所在地建设主管部门履行监督检查职责。

十、对照安全生产条件（十），有对危险性较大的分部分项工程及施工现场易发生重大事故的部位、环节的预防、监控措施和应急预案。需要提供什么资料？

答：施工企业根据附件《各类资质危大工程及施工现场易发生重大事故的部位环节明细表》，提供相应资质对应的危大工程及施工现场易发生重大事故的部位、环节的预防、监控措施和应急预案，其中危大工程部分打“√”数量超过8项（含8项）的，根据其业务特点提供不少于4项预防、监控措施和应急预案，打“√”数量超过5项（含5项）的，根据其业务特点提供不少于3项，打“√”数量低于5项（不含5项）的，根据其业务特点提供不少于2项。针对施工现场5大伤害事故类型和食物中毒编制预防、监控措施和应急预案，高空坠落为必选项，其它另选1选。预防、监控措施和应急预案可合编，如《基坑工程坍塌事故预防、监控措施和应急预案》《高空坠落事故预防、监控措施和应急预案》。

施工企业编制《事故预防、监控措施和应急预案》应本着事前有效预防、事中加强监控、事后应急救援的原则，列出针对本企业业务特点可能发生事故类型的预防、监控措施，应急预案要包括应急组织机构和职责、预防与预警、应急响应流程、应急处置四个部分内容。安许证延期还应当提供应急救援演练记录不少于2次。

十一、对照安全生产条件（十一），有生产安全事故应急救援预案、应急救援组织或者应急救援人员，配备必要的应急救援器材、设备。需要提供什么资料？

答：无需提供资料，施工企业承接工程项目后，应定期组织应急演练，上述要求则由工程所在地建设主管部门履行监督检查职责。

十二、对照安全生产条件（十二），法律、法规规定的其他条件。需要提供什么资料？

答：暂无。

|  |
| --- |
| 各类资质危大工程及施工现场易发生重大事故的部位环节明细表 |
| **序号** | **资 质 名 称** | **危大工程** | **施工现场** |
| **坍塌事故** | **倾覆事故** | **起重吊装及起重机械安装拆卸工程** | **建筑幕墙安装工程** | **钢结构、网架和索膜结构安装工程** | **物体打击事故** | **机械伤害** | **触电事故** | **火灾** | **高空坠落** | **食物中毒** |
| **基坑工程** | **人工挖孔桩工程** | **暗挖工程** | **水下作业工程** | **模板工程及支撑体系** | **装配式建筑混凝土预制构件安装工程** | **脚手架工程** | **拆除工程** |
| **一** | **施工总承包序列资质** |  |
| 1 | 建筑工程施工 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 2 | 公路工程施工 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 3 | 铁路工程施工 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 4 | 港口与航道工程施工 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 5 | 水利水电工程施工 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 6 | 电力工程施工 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 7 | 矿山工程施工 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 8 | 冶金工程施工 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 9 | 石油化工工程施工 | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 10 | 市政公用工程施工 | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 11 | 通信工程施工 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 12 | 机电工程施工 |  |  |  | √ |  |  | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| **二** | **专业承包序列资质** |  |
| 1 | 地基基础工程 | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 2 | 起重设备安装工程 |  |  |  |  |  | √ |  |  | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 3 | 预拌混凝土 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 4 | 电子与智能化工程 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 5 | 消防设施工程 |  |  |  |  |  |  | √ |  | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 6 | 防水防腐保温工程 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 7 | 桥梁工程 | √ | √ |  | √ | √ |  | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 8 | 遂道工程 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 9 | 钢结构工程 |  |  |  |  | √ |  | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 10 | 模板脚手架 | √ |  |  |  | √ |  | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 11 | 建筑装饰装修工程 |  |  |  |  | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 12 | 建筑机电安装工程 |  |  |  |  |  |  | √ | √ | √ |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 13 | 建筑幕墙工程 |  |  |  |  | √ |  | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 14 | 古建筑工程 |  |  |  |  | √ |  | √ | √ | √ |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 15 | 城市及道路照明工程 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 16 | 公路路面工程 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 17 | 公路路基工程 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 18 | 1、公路交通工程（公路安全设施分项） |  |  |  |  |  |  | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 2、公路交通工程（公路机电工程分项） |  |  |  |  |  | √ | √ |  | √ |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 19 | 铁路电务工程 |  | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 20 | 铁路铺轨架工程 | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 21 | 铁路电气化工程 | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 22 | 机场场道工程 | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 23 | 机场空管工程及机场弱电系统工程 | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 24 | 机场目视助航工程 | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 25 | 港口与海岸工程 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 26 | 航道工程 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 27 | 通航建筑物工程 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 28 | 港航设备安装及水上交管工程 | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 29 | 水工金属结构制作与安装工程 | √ | √ | √ | √ | √ |  | √ | √ | √ |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 30 | 水利水电机电安装工程 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 31 | 河湖整治工程 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 32 | 输变电工程 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 33 | 核工程 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 34 | 海洋石油工程 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 35 | 环保工程 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 36 | 特种工程（建筑物纠偏和平移、结构补强、特殊设备起重吊装、特种防雷等） | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| **三** | **施工劳务序列资质** |  |
| 1 | 施工劳务企业 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |  |  |  | √ | √ | √ | √ | √ | √ |